健康农村

vol.4 健康视角

◎重点案例

"社区为本"的合作医疗基金

◎理论研究

健康漫步

◎本土实践

关注生计 促进健康 关爱儿童 守望明天 小村医唤起大力量

◎海外视角

小额信贷保障饮用水安全





四川大学华西公共卫生学院 香港社区伙伴

健康农村

vol.4 健康视角

◎重点案例

"社区为本"的合作医疗基金

◎理论研究

健康漫步

◎本土实践

关注生计 促进健康 关爱儿童 守望明天 小村医唤起大力量

◎海外视角

小额信贷保障饮用水安全





四川大学华西公共卫生学院 香港社区伙伴

健康农村

vol.4 健康视角

◎重点案例

"社区为本"的合作医疗基金

◎理论研究

健康漫步

◎本土实践

关注生计 促进健康 关爱儿童 守望明天 小村医唤起大力量

◎海外视角

小额信贷保障饮用水安全





四川大学华西公共卫生学院 香港社区伙伴

前 言

"社区为本的农村健康项目系列"通过提供一系列以健康为主题的农村项目实践案例,为从事农村社会发展工作的相关人员提供一个交流平台,从成功的案例中分享经验,从失败的案例中吸取教训,以改进农村卫生服务项目的质量。

此系列将分期发布,由四川大学华西公共卫生学院农村健康项目案例编写组编辑出版,香港社区伙伴(PCD)提供资助。所纳入的案例更加关注社区为本理念、参与性方法、本土化特征、项目可持续性、多元化手法与思维等核心要素。

编写组希望各位同仁能从中有所收获,同时也希望能够得到各位的帮助。如果您 们能够提供案例信息让大家分享,我们将不胜感谢。

版权信息

项目组成员:

核心工作小组:

兰亚佳 周艳阳 沈丽琴 邓 茜

支持小组:

邓莎莎 朱海瑞 陈 明 张颖聪 谢 亮 兰梦蝶 责任编辑:

兰亚佳

编委会顾问:

张建新 许 平 王 卓 冯明玲 李晓亮 何德贤 高雪松

编写单位:

四川大学华西公共卫生学院

资助单位:

香港社区伙伴

(Partnerships for

Community Development)

联系信息:

Tel(Fax): 028-85503324 E-mail:jiankangnongcun @gmail.com

联系人:邓茜邓莎莎

目录 CONTENTS

卷首语

• 01 •

重点案例

"社区为本"的合作医疗基金

——乐施会云南禄劝石丫口社区综合发展项目

• 02 •

理论研究

健康漫步

——解决社区健康与环境问题的赋权方法

• 06 •

本土实践

关注生计,促进健康

——四川通江县苟家坪村妇女生计与健康可持续发展项目

• 08 •

关爱儿童,守望明天

——"救助儿童会"塔水社区健康项目

• 10 •

小村医唤起大力量

——云南省洱源县江登村社区妇幼卫生合作项目

• 12 •

海外视角

小额信贷保障饮用水安全

——印度农村小额信贷项目

合。却是他们新的突破。 另一厢,在四川的苟家坪村妇女生 另一厢,在四川的苟家坪村妇女生 计与健康项目同样是立足于发展生计来 促进健康,项目更多的强调了对当地经济的发展,探寻一条"大病也看得起"的发展之路。

解决了医疗服务问题,但是为了促进健康,也许培养社区自觉的健康意识和环境卫生概念才是根本之道。这便有了"救助儿童会"在塔水社区健康项目中提供小额自主健康项目,拓宽项目思路之举;才有了洱源妇幼卫生项目培训小村医,激发基层卫生人员对环境卫生的关注,自发解决村里大问题的尝试。

O8年7月有幸参加PCD在昆明举办的"生态健康交流会",与会者多是有 多年项目经验或思考的人士。短短几天 不仅开阔了我们对"生态健康"理念的



2/3



■ 明市禄劝县石丫口,一个位于大山深处的苗族村寨,是香港乐施会禄劝项目县的项目点之一。整个上上社区共有69户人家,分别属于4个自然村。透过苗家妇女的服饰、发型你能强烈感受到这个村寨浓郁的苗族传统。村民们都住在土坯墙、瓦顶房里。种玉米、土豆,养牛、猪、羊几乎就是他们全部的生计来源。

社区卫生活动室,就坐落在村口的那栋红砖小院中。活动室墙壁上的那一张张已经褪色泛黄的大红纸,赫然贴着一条条"土得掉渣"的规定,都是石丫口村民们自己制定的合作医疗管理制度。

- ——出纳不能乱用资金,只有保管钱的权利,乱用1元罚10元,乱用10元罚100元;
- ——每个季度以口头报告和张榜的形式公布一次帐务:买来多少,用掉多少,存药多少,借给农户多少,哪家报帐多少,赊帐多少;
 - ——药品超期,需要报废,必须经过全村讨论决定。

• • • • • •

乐施会于1992年开始在当地开展扶贫工作,到如今已经有16年的历史了。根据不同阶段的村民的需求情况及乐施会本身对发展逐步深入的理解,先后用不同的方式在石丫口社区开展了诸如实施架电、成立社区发展基金、社区健康促进等一系列活动。

落后的社区医疗

2003年,由乐施会项目官员、禄劝项目办人员共同组组的石丫口卫生项目设计小组约时里。设计小组将村民组、体弱组,进行小组讨论,并是组、进行小组讨论,并经营校立,进行坚定院长进行关军任、乡卫生院院长进行关口、约该。结果,发现石首不少的困难和障碍。

从石丫口到乡卫生院要走 13公里,到村卫生室要走5公 里,又是乡村道路,十分不 便;而村卫生室有的药品要比 市场高出两倍还多,村卫生员 出诊还要收跑路费,对于村民 来说也是不小的经济负担;同 时好多卫生员对病人的态度又 因人而异,对有钱的人态度 好,对穷人差。久而久之,如 果只是头疼脑热的小病,有的 村民就不愿去看,忍忍就过去 了。

对于影响劳动力的大病, 他们又不得不去寻求治疗,没 了劳动力一家人的生计都无法 保证,但是现实的贫困让他们 的应付方法只能是东拼西凑医 药费、大病大挨、晚住院、尽 早提前出院。

这里基本没有公共卫生服

务,村里的产妇没有谁去做产 检,都是在家分娩,由接生婆 接生,危及生命的紧急情况时 有发生。两年来没有医务人员 进村为儿童体检,家长也不知 有儿童计划免疫这回事。

村民们没有基本的健康行为。由于贫困,缺水,个人卫生知识的缺乏,村民们常年不洗澡,也没有刷牙的习惯,身上痒了也没有办法,许多妇女还得了妇科病。

基于以上种种情况,经过村民反复讨论,最后将项目目标锁定为:看小病方便和看得起大病。

看小病方便,看得起大病

选举培训村医,修建卫生室和洗澡室,建立社区小药房,提供药品垫本金,让看小病变得方便。又在社区发展基金的基础上,通过村民集资和项目支持设立合作医疗基金,为村民看大病提供保障。就这样,石丫口社区卫生项目热火朝天得开展起来了。

乐施会帮助村民修建好社 区药房,并通过民主选举产生 一个卫生员,经过培训,卫生 员在小药房为村民看小病。又 投入了1400元作为卫生室的药 品周转金,若农户没钱,可先 赊用。 石丫口社区和当地乡卫生院建立起了正常的服务关系。 乡卫生院按村卫生室的管理标准对石丫口卫生室进行管理:如定期指导、培训、常规免疫的开展,卫生常识宣传等。

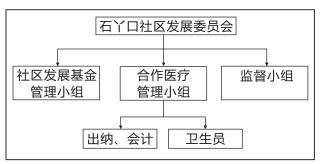
乐施会还为社区盖建了太阳能洗澡室,这样,村民们能够及时洗澡,有助于个人卫生的改善,同时妇女们的妇科病也比以前少多了。

小病问题基本解决了,大病问题的解决就要依靠合作医疗基金的循环运行。2003、2004这两年内,以每年农户支付10元/人,老年人和特困户3至

卫生项目管理框架

卫生项目的管理是整个社区管理的一个部分。 图例如下图所示。

社区发展委员会是4个自然村共同选举产生的一个管理组织,初期主要是为了乐施会项目的管理,后期功能开始逐步泛化到社区对外联系、对内协调的作用上。如对外联系科技部门的培训、争取政府扶贫资源等。发展委员会的成员几乎是由4个村民小组成员合并而成。



石丫口社区卫生项目管理框架

"本土化"的卫生项目管理制度

社区为本的农村健康项目实践

翠华医院购进, 需正式发票; 2 5 少少须管理好, 不能给雨

-损坏由购进人员负责

理制度 生病我卫生员,卫生员少须

立即给病人,抓药,不能我其它借口推拖时间或说一些不好听的话, 做到人人平等;

2、卫生员要保持卫生室的清洁,每 夭打扫一次;

3、卫生员要热情为病人治病服务, 如介绍一些药品,哪些病,吃哪些药;

基金管理制度

2、每三个月组织一次村民大会,公布

一次帐务(报销多少、余多少、分别

3、小病自己负责, 大病住院300-

4、住院时可借基金,最高不得超过

500元,3个月还清不收利息,超过3个月要收利息,利息按6%。收取,

1000元, 报销10%, 限报1000元;

会计、出纳记帐;

是哪几家报销);

疗基金由CO管理,新选的

强,制度形成的过程导致了村民对它的内心拥有和认可。制

度本身就彰显了村民在社区卫 生服务中的主体角色,把"社 区为本"的这种理念实化在具体的操作之中。

项目回顾

总体而言,村民们觉得该卫生项目基本解决了"看小病方便,看得起大病"的初期目标。但是,其中存在的问题和瑕疵也随着项目的进展逐渐暴露出来。

村民在社区药房能买到需要的常用药,小伤口也能及时得到包扎。目前虽然很大程度地解决了买药困难的问题,但针对一些稍微严重一点的病,有时需要输液才能很快治好,"小医生"没有能力解决。

王学祥,是通过全村村民 多次讨论最终确定下来的村医 人选。签订了一份服务合同 后,他被三次送往乡卫生院培 训, 经过近两年的实践和学 习,才正式独立地成为石丫口 四个自然村唯一的医生。如 今,他已在社区为村民服务5年 的时间了。虽然,他每个月只 有区区几十元的报酬, 但是也 较为认真负责,真正体现为人 民群众服务, 并且每次集市赶 集,都会去医院咨询相关知识 和工作上的难题。但这所谓 "村医",其实是没有执业资 格的, 技术上也根本不过关, 卫生室的设备也十分有限。可 是对于这样偏远贫穷的自然 村, 又只能采取这样的方法来 解决卫生服务缺乏的状况,这 和国家的制度实际上是有冲突 的,如何来解决这个问题是值 得深思和探索的。

合作医疗资金起到了很大



的作用,村民们能通过借出应 急的钱去医院看病了, 以前的 苗族妇女, 不知做了多少次的 宣传, 总没有人到医院生小 孩,没有人愿意来打防疫针, 可是现在她们生孩子都会到医 院, 也积极带孩子去参与计划 免疫。自国家推行新型合作医 疗以来,社区参保率都在98%以 上。这在项目开展之前是绝对 不可能实现的。石丫口社区最 初有药品周转金1400元,通过 运作,到2008年7月为止,共有 药品周转金1588.44元——现金 691.71元, 药品库存896.73 元,报废药品20元。

但基金其实还很不够,如果有更多的人得大病,资金根本不够周转。所以实际上大病看不起的问题在项目中没有得到根本解决,要完全解决的话可能还需要等到当地的经济发展起来。

但是不论存在多少大大小小的问题,两笔基金都在有条不紊地运行着,项目仍然一步步在这条崭新的道路上行进。只要坚持"社区为本"的信念,不断调整前进的方案,相信石丫口社区的明天会更好。



来源与目的

健康漫步(healthwalk)是巴基斯坦妇女组织协助农村妇女探讨社区环境与健康之间的关系,并由此发掘解决相关问题的行动计划与方案,而发展的一套方法。

社区健康漫步基于参与性的信念:即当社区成员具有健康与环境之间关系的基本知识,她/他们有能力认识自己环境与健康的问题,参与到促进社区环境和健康改善的变革

如何做?

健康漫步不仅是一种促进 社区成员参与推动社区环境和 健康问题解决的方法,也是一 种提升妇女及其他边缘人群权 力和增加自决的赋权。

健康漫步是参与性方法与 工具的进一步创造性的综合运用,将社区踏勘、绘制社区路勘、经制社区路勘、经制社区路边与性的"问题原因与影响"讨论结合起来。虽然根据活动的目的不同,可能健康漫步的组织和过程有区别,但综合来讲,主要有以下步骤: 中,制定出适宜的计划,并为 实现计划推动改变做出承诺和 努力。

在传统社会性别角色限制下,一方面妇女承担各种生产和再生产的角色,使她们对社区的环境(包括森林、土地、水资源等)以及家人的健康有着宝贵的经验和知识;例如她们为全家人的生活而取水,对于水资源的变化最为了解;抑或她们长期为家庭生活

1、相关的信息与知识的交流

在开始漫步前,就有关的 环境与健康的问题和相关的的知识进行培训和交流是感力的项目在开展健康讨什么。 有的项目在开展健康讨什么是,们是不是他康,即是们一起探讨什么关系有关。 健康问题,如垃圾、家与空有人。 好健康的危害,水源与空有关知识的交流和培训的基础上, 错着问题开始健康漫步。

例如在PCD(香港社区伙伴)嵩明的项目中,与苗族村

民探讨什么是健康的基础上, 村民提出影响生态健康的指标 包括以下几个方面^④:

●自然环境

- -空气的清新
- -土壤无污染
- -树林保持完好,草药资源丰富
- -水源干净
- -没有垃圾
- -气候的变化不激烈
- ●生产券动环境
- 券动量不大

- -农药和化肥的使用少
- -喷酒农药时有防护措施
- -作为生产工具的牲口没有疾病
- ●社区环境卫生
- -排水沟畅通
- -生活污水有很好的处理
- -无牲口粪便
- -无垃圾
- ●文化认同
- -苗族芦笙歌舞的很好传承
- -苗族历史、歌舞、服饰的学习
- -会书写苗语
- -花山节的恢复
- -团结

指标涵盖了有关环境和健康相关的方方面面,包括自然环境各方面的质量和标准、生产环境与生产方式、社区生活环境卫生和文化认同等,将健康与环境的关联的更加明晰和广阔。

在石屏生态健康项目中首 先开展的是健康骨干的教育, 将健康知识与环境卫生间的关 系进行培训和讨论,诸如小孩 的腹泻、农药和化肥的危害 等,让村民了解环境问题与健 康之间的关系,然后带着问题 才进行漫步和讨论^⑤。

2、确定关注的问题和漫步的路 线

在漫步前,非常重要的是确定行走的路线,根据不同的目的行走的路线设计是不一样的。其中包含着在漫步中关注哪些与环境和健康相关的问题。

例如在四川珙县孝儿镇垃圾分类的项目中,重点是关注城镇所在地的垃圾状况。首先根据地图将各个街道分片,各方达成行走路线的共识,看垃圾分类和处理中存在的问题[®]。

再如上面提到的嵩明项目,在明确健康有关的几个重要方面的讨论基础上,参与的

村民与协助者分成不同的小组分别关注社区自然环境--森林、劳动环境--土地、社区公共卫生和社区的关系,开始分组进行社区漫步[©]。在过程中依靠原来画好的社区地图标注行走路线。

而石屏项目则确定选择3个村,各村有重点关注的领域:包括垃圾污染严重,水土流失严重和土地板结严重的村庄,分别确定行走路线[®]。

在确定漫步路线时,关注 问题的确立和结合地图的运用 是非常关键的环节。

3、漫步

当明确了漫步的路线和关 注问题后, 开始实地的漫步, 在过程中可以采取分组的办 法, 但如何分组要根据具体的 情况而定。一种是将关注不同 问题的村民分成不同小组,由 于兴趣,才有动力为解决问题 想办法和付出努力。或者也可 以分成男性和女性的不同小 组,根据各自的性别经验来发 现问题和发表自己的看法。这 种方法在男性过多的主宰公共 讨论的地方是必须的, 只有这 样, 妇女的观点才有条件表 达。在可以自由、公开发表意 见的地方,可以采取混合编组 的方式, 让不同经验和观点可 以碰撞。

另外在漫步的过程中,可 过走边对发现的问题,为什么 这是一个什么问题?为此的问题这样的问题。这是一个们题? 会出现这样的问题。这些响完 是谁经常涉足?对谁有影为。 是谁经常涉及可以分别将备留, 大家也可在事前准备。 的问题和卡片依据与参考。和 证程中,协作者的提问和促 讨论非常关键。

无论在漫步中采取何种方法,漫步之前小组成员准备一 些基本工具是必须的,如辅助 记录的卡片或笔记本,用于记录路线所需要的标示的地图,如果有条件的情况下,记录漫步过程和发现的相机,可以更直观的反映发现的问题。

4、漫步结果的分享与具体问题的讨论——行动计划的导向

在漫步结束后,最重要的 是对等各自发现进行对题,将有是 问题进行分类和归纳,如问题进行分类和归纳,如问题进行分类的归纳,如问题很多,可以就相关的问问的话。 行分析。分析问题产生的是 因为有多种的健康有什么影响? 探讨在现有条件下的具体解决方案。

例如在石屏项目中发现的 垃圾问题最后采取垃圾分类的 办法;用种竹子的方法对应水 土流失严重和土地减少的问 题;尝试生态农业的办法来减 少化肥农药对于土地的危害, 利用沼气和沼液来替代等[®]

在嵩明的健康漫步中反映 出来的主要问题包括: 社区牲 畜 粪 便 、 污 水 和 垃 圾 导 致 的 卫 生环境的问题; 化肥、农药使 用的污染; 以民族歌舞、草药 知识为代表的传统历史文化的 流失等。在广泛提出的问题的 基础上, 嵩明第二次健康漫步 集中在和社区公共卫生、农业 以及传统文化密切相连的水的 问题及其解决方案的讨论。针 对社区用水量增加, 植被破坏 和水量减少,农田灌溉中的污 染严重,社区中粪便管理无 序、污水横流和垃圾乱倒的问 题, 以水为切入点, 讨论具体 的解决方案,如建立水源保护 措施,减少无序的放牧活动; 建立饮水的过滤池;禁止乱扔 农药化肥包装的瓶、袋; 垃圾 集中处理; 牲畜粪便的管理; 同时开展生态农业试验和草药 保护活动;恢复民族乐器、歌 舞、节日,开展文化调查,举 办苗文班和芦笙班,在交流中 促进村民的民族文化认同和保 护等。

讨论的协作非常重要,问题的确认是达成共识的过程,也是优选重要问题解决的领域;而原因的分析即交织着进

健康漫步的用途与反思

总之,健康漫步是一种赋权社区群众认识环境和健康之间关系、问题,动员社区,探讨解决问题方案,采取切实实行动的有效方法和工具。但是定不仅仅是工具,背后的理念是相信社区的群众拥有自己的理验与知识,在外来人的协助下,有能力采取切实的行动推动社区环境和健康的改善。

我们可以从更广泛的实践中发现,健康漫步可以根据不同的目的使用: 既可以用于项目的开始阶段, 作为社区有关健康和环境项目的需求评估与

一步的环境和健康的意识提升,也为找到切实的行动方案做进一步的分析准备。行动方案的讨论不仅找到社区实际的方法去解决相应的问题,也是村民动员、承诺改变的开始。

在行动方案中,谁负责哪些行动?相关群体的分析,时

项目规划;也可以在项目的进行过程中作为社区健康与环境 教育和意识提升的重要方法的近级 以及认识环境与健康问时也能写 区动员的工具——在项目的作 程中开展适时项目监测,以健 程中开展适时项目。所以健康 漫步可以作为一个持续和反

由于健康漫步的现场和直观的特点,它具有广泛动员村 民参与的潜力。但是作为一种 方法与工具,健康漫步本身不

开展的活动, 在项目周期的各

间的议程以及社区内外资源的 考量在行动方案中显得非常的 重要,关系到方案是否可以落 实。而背后最为复杂的是行动 触及到的相关利益群体之间的 动态关系。

注释 -

- ①该文所涉及的案例是笔者参加PCD有关健康漫步的经验总结内部会议的基础上撰写的,感谢 在过程中分享的各种案例,特此致谢。
- ②赋权:指边缘人群可以平等参与发展过程与决策,并且可以自决选择。

个阶段进行。

- ③赵群:云南社会科学院社会学所副研究员,长期从事农村发展与社会性别研究、培训、咨询和志愿工作。
- ④资料来源:2008年7月在昆明举办的"生态健康交流会"内部的资料,社区伙伴普路平交流。
- ⑤社区伙伴李自跃在2008年7月生态健康交流会上有关健康漫步运用的内部交流。
- ⑥社区伙伴何德贤在2008年7月生态健康交流会上有关健康漫步运用的内部交流。
- ⑦笔者曾经在2005年参与嵩明项目的健康漫步。
- ⑧社区伙伴李自跃在2008年7月生态健康交流会上有关健康漫步运用的内部交流。
- (9) Women's health exchange, a resource for education and training, A Publication Hesperian Foundation
- .⑩社区伙伴李自跃在2008年7月生态健康交流会上有关健康漫步运用的内部交流。



促进健康

——四川通江县苟家坪村妇女生计与健康可持续发展项目

●朱海瑞 邓 茜

贫困一直是困扰通江县苟家坪村的一个大难题,大巴山生态与贫困问题研究会[®]在对当地的调查报告中描述到:"没有路,不通电,吃水全靠背,疾病多、人畜混居多……"、"没有乡村医生和村卫生站,看病难问题尤其突出……" 2006年4月,在世界银行等机构的资助下,研究会开始介入当地发展建设。

》生态环保与脱贫致富 可否共存

村子位于通江西北边陲,距乡政府50公里,山高路远,交通不便,而且属于喀斯特地质环境,水资源缺乏,植被毁坏严重,是一个典型的高山边远贫困村。

作为一个山村,要想致富,最快捷的途径不外乎就是 采伐林木、开荒种植经济作物。

然而,这样做无疑会带来 新的问题——环境的破坏。

不把环境作为经济发展的代价是项目执行机构的工作重。 点之一。参照国际小母牛项目®的成功经验,项目执行机构的过与社区项目自治管理委员会交流研究,组建了妇女养羊协会。在项目执行的头一年中,养羊协会共发展山羊养殖9户,提供种羊124只,生产羊羔136只,改造圈舍并组织养殖技 术培训。

村项目管理委员会负责人 杨盛义介绍: "2006年7月,大 巴山生态与贫困问题研究会援助我们村资金,经过村民会议 讨论,决定用这笔钱养殖南江 黄羊。村民先建好圈舍,检查 合格后,把140多只黄羊送到下 11月,这9户人就开始把黄羊传 递到下一批村民。到明年,家都能养羊挣钱。"

为了避免南江黄羊的养殖 给当地原本脆弱的植被带等 的破坏,项目执行机构与模 交流后决定改传统区域 为圈养,同时控制区域 域域 域域 模。这样,除了能保护植 ,除了能保护相 证的为,并且可以同时推 后为居(此前混居比例 54.9%),一举多得。

此外,项目执行机构还组 织村民开展手工刺绣、养殖土 鸡、种植中药材,充分利用当地资源增加村民收入。

₩有了健康 才有发展

荀家坪村的贫困在很大程度上是由疾病导致的,其中妇科疾病又尤为突出。当地男劳动力大多外出务工,妇女承担了社会和家庭三分之二的工作,但是她们的健康状况却很糟糕。在全村22种常见疾病中,妇科病占了三成。



因此借鉴原来经验和PCD®合作的妇女健康项目,研究会项目自启动起,开展了各种健康培训与教育宣传工作,培养村民的健康意识,培训乡村医生,开展妇女与小学生健康培训,重点开展了妇女健康培查,编写了系统的妇女健康培训教材。

项目管理委员会成员蒋文 秀说: "所有的活动对我们的 身体健康、清洁卫生、环境卫 生、个人卫生较之以前都有很 大的提高。觉得从项目的到来 (开始实施)到今天,我们 (妇女)的(对)生活环境都 有了很大的改善。"

自从村医石天春完成培训和实习,回到村里开始服务以来,已经帮助村民解除了不少疾病困扰。对村民服务一丝不苟,收费合理,态度也好,在

关键时候发挥作用治病救人的 事时有发生。

2007年8月,项目机构邀请 县妇幼保健院对村里的妇女健 康状况进行了一次义检。结果 表明,各类妇科疾病,如滴虫 病、宫颈糜烂,检出率较上一 年相比大为下降。

村民也有了健康行为的意识:妇女们开始注重、关注自己的健康了,觉得不舒服的时候,愿意找医生看了;村民有了刷牙的习惯,知道应该把内衣裤和袜子等分开洗……

有了健康的身体村民们就 有了精力可以投入到改变生活 状况的社区发展中去,逐步的 建立起健康与发展的的良性循 环局面。

当然,也发现了一些新的问题:检查后未进行正规治疗、不愿检查妇科等。其中最

根本的是观念落后,对危害健康的因素认识不够。如何在经济水平落后的情况下尽可能地获得卫生条件的最大改善,将 是项目执行机构在今后的健康 工作中最大的难题。

♥自己管理 多方合作

协助社区建立 "社区项目自治管理委员会",构建社区组织制度,培养社区管理骨干,是项目执行力与长效性的可靠保障。

管委会由项目利益相关者 采用民主方式推举出来的五人 组成。他们负责组织项目的的 施与管理,有各自的具体任务 与明确分工,如黎泰国负责项目的统筹与协调;李立刚负责 人畜饮水项目的实施与管理...

注释-

①大巴山生态与贫困问题研究会为非营利性的社会团体法人单位,旨在通过研究和改善贫困地区 的生态环境,帮助大巴山区贫困群体改善生存质量,促进贫困地区经济、社会、生态事业发展。

②国际小母牛组织,美国的一个非官方、非盈利的机构,通过向全世界的小型农户提供畜禽、技术和相关服务来减轻饥饿和贫困并改善环境。

③PCD,即香港社区伙伴,在2001年5月,由香港嘉道理基金会创办的非政府组织。旨在与中国的贫困、弱势社区及边缘社群一起工作,尊重当地的文化及自然环境,减少不公正,增强社区自会我发展的能力,使他们得以自力自主。

5·12地震的三个月紧急回应阶段结束后,救助儿童会从2008年8月起在绵阳安县塔水镇开展5岁以下儿童健康项目。

"救助儿童会"认为,5岁以下儿童是一个特殊的群体,他们的表达力、操作力有限,易受环境影响。关注这个群体,通过影响儿童家长,清理儿童面临的健康隐患,改善儿童就医环境,就能达到促进儿童健康的目的。

根据对农村儿童需求评估的结果,5岁以下儿童数量超过100的9个村被确定为项目村。其中八个村隶属塔水镇,另一个村则是从茶坪镇搬迁过来,居住在塔水镇旁板房区。

物资缺乏 先调查后发放

地震中,一半以上房屋受掩,村民的财产几乎都物产几乎都物的产几乎都物的大严重,常用为人。在"救助会"的最大严重,对自己的人。在"救助会"的康智是会由各组建立了各组发生,健康有关。在"我们的主要,是是一个人,但是不过,是是一个人,是他来到自己的人。

健康管委会成员到各个家 庭搜集物资短缺的信息,被 褥、澡盆、消毒液、儿童书本 及营养品等等都被列在了短缺 物资表单中。收集到的信息上 报"救助会"后,项目官员与 志愿者们一起讨论各种物资的 健康相关程度和发放紧迫性, 最后决定分三批给5岁以下儿童 发放浴巾、方巾、洗浴包、驱 蚊水、沐浴露、香皂、特效霜 及澡盆, 让孩子们在短期内能 充分利用这些物资,勤洗手、 勤洗澡、勤换衣,养成良好的 卫生习惯,有效地预防疾病。 又因为茶坪镇住的板房冬天潮

美爱儿童

守望明天

『救助儿童会』塔水社区健康项

目

湿寒冷,所以感冒患儿多,该村志愿者就一直为他们申请过冬的防寒用品。项目官员入户调查后,特别为茶坪镇所有5岁以下儿童提供了防寒服。

物资发放过程中,志愿者不遗余力向家长强化良好的行为习惯。发放香皂时,就跟家长交谈如何给小孩子正确洗手,发放驱蚊水时又和家长们聊起蚊虫传播的疾病。

减少常发疾病 从培训家长入手

针对常见病调查结果和家 长缺乏育儿常识的情况,"救 助会"邀请专家在绵阳对各村 志愿者开展了儿童常见病培 训, 讲解这四种常见病的预防 保健、识别方法以及良好行为 习惯培养。各村志愿者在接受 培训后, 把所学知识带回村里 讲给了家长们。考虑到灾区家 庭忙于建房,家长可能参与性 不高, 志愿者和健康管委会成 员在常见病调查和目常通知中 不断强调促进儿童健康的培训 意义,而且整个培训过程都采 取参与式培训方法,通过让家 长参与游戏、角色扮演、画问 题树、头脑风暴等方式创造出 平等参与,积极轻松的氛围, 鼓励家长交流及分享自己的感 受、对儿童常见病如何预防、 对良好行为习惯的理解等等。

周艳阳 陈莉

同时,"救助会"给各村提供 一定奖品费用,通过有奖问答 调动家长参与的积极性。

培训过程中也遇到了棘手 的问题: 5岁以下儿童家长,因 为建房人手紧张,家长一般会 抱着孩子来开会,一两百人的 会场,大人小孩,场面非常吵 闹。志愿者在官员的引导提示 下想了一些办法来改变会场状 况。培训一开始就着重强调会 场纪律;培训开始后,运用喇 叭音响扩音,用黑板、白板、 大白纸、彩笔写下讲解内容, 让家长们能听清楚看明白:对 儿童数量超过110人的村都分两 组进行培训,控制会场人数; 另外, 考虑到儿童家长多为初 中文化,培训内容尽量做到通 俗易懂,并辅以图画补充。

集思广益, 拓展项目思路

为了让各村更好地运用自己的力量开展项目促进儿童健康,"救助会"为每个项目村提供7000元资金,由各村自己确定小项目来消除当地健康隐患。

刚开展小项目计划时,大家思路比较局限,提不出很不出很好局限,提不出不出不出来,就借其他村的项目计划中来复制一份。所以第一次收集小项目计划,各村写的都是当时,修娱乐设施,多时,是实玩具,修娱乐设施,多建立儿童娱乐。项目官员看到这种

情况就特意给志愿者进行了培训,提问引导志愿者拓宽小项目的思路。

志愿者回到各村召开健康 管委会会议,用同样的方法引 导儿童家长来完善小项目思 路,村里开展小项目有哪些可 用资源?目前村里存在哪些问 题,可能影响儿童健康?如何 处理这些问题?确定了当地的 健康问题后,对这些问题排出 优先顺序,找出"救助会"力 所能及解决的问题提出解决办 法, 形成初步的小项目计划 书,上报"救助儿童会"项目 官员。之后,项目官员再次与 志愿者讨论, 并深入各村具体 考察,确定项目的紧迫性、可 操作性、解决问题的针对性等 等,最后,项目官员与项目经 理讨论确定是否实施小项目。

新征村就是这样一步步确 定了小项目的思路。志愿者和 管委会成员从体检数据看到贫 血儿童占到57%,他们以同间和 的方法分析贫血的原因和 现,并针对原因想对策,最后 计划对孕产期妇女和5岁以下 童家长进行儿童营养专放补 训,村医入户宣传儿童饮食卫 生好习惯。

目前,通过村干部和所有村民的参与,各村都已经初步形成各自的小项目:在儿童容易落水的鱼塘建围栏做警示牌;在集中居住的小区放垃圾

桶,并告知村民垃圾堆放处理的方法;在主要交通路口制作警示牌;入户为儿童家长进行健康培训;为儿童制作健康档案册;处理贫血问题等等。

项目初显成效

从最初的都想建儿童娱乐 中心到后来各种各样的小项目 想法,项目官员感受到了志愿 者的巨大进步,家长参与性的 增强,他们都已经能够主动关 心所生活的村庄, 并且有想法 改善村庄环境。在项目进行的 过程中, 村医志愿者能够在行 医过程中更加关注儿童, 从专 业的角度给儿童一些帮助。妇 女主任志愿者以村干部的身 份,影响当地村民,增进健康 意识。儿童家长能在建房期间 人手紧张的情况下参与到健康 知识培训中来, 主动改变不良 行为习惯。

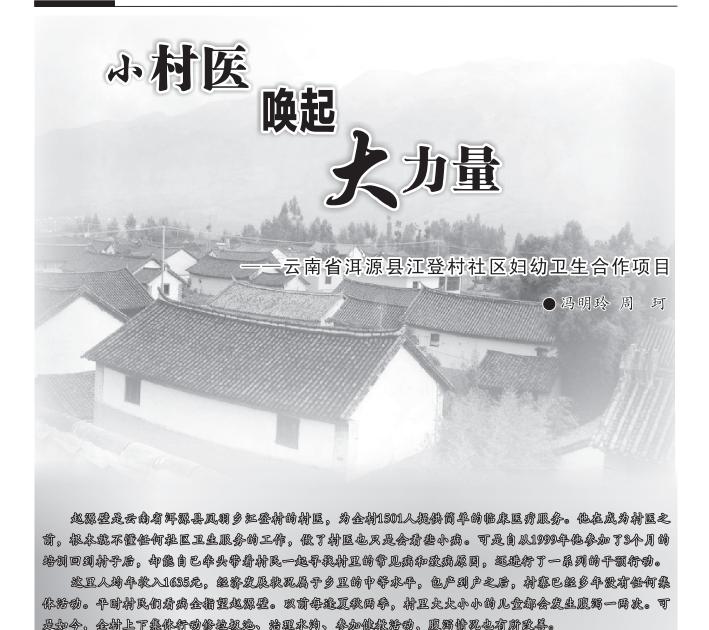
(上承第14页)

的一个进步。这是我们减轻各 种贫穷的远景的一部分。 可以减少在医疗保健方面所保健方面,减少与水有关的这也失病, 致的旷工和旷课。这也是配的 利用小额信贷机构的之外的 说,这个创新行动具有社会疗 值,而且旨在为具体的医疗健 康项目提供小额贷款。"

这个基于公共-私人合作模式的协作项目具有财政可持续性。在安得拉邦,与ACCESS合作的小额信贷机构已经扩展到11个。HUL和ACCESS准备通过ACCESS小额信贷联盟(ACCESS Microfinance Alliance)将该项目推展到印度全国,该联盟在全印度的小额

信贷合作机构有110个,潜在地能够为这些机构的240万顾客中相当大一部分比例人群提供安全饮用水。

除了组建泛印度ACCESS小额贷款联盟,ACCESS同样致力于可持续生计领域。到2011年,ACCESS希望通过它的小额贷款和生计项目帮助300万贫苦人民。



项目产生的背景

邀些改变都源于1997到2001年开展的中加细幼卫生合作项目。

立足社区 培训小村医

 训教材。最后这些县级师资带着培训教材回到各地,承担起3542名村医和接生员的培训工作。

社区参与 唤起大力量

动全家。他第一次用小品的方 式生动地表演出腹泻的原因、 危害还有预防措施,同时教给 学生一些辨别食品质量的小方 法。演出结束后再抽同学出来 回答问题: "看了刚才的小 品, 你发现哪些情况会引起拉 肚子吗?怎样预防呢?"一步 一步地引导他们懂得并记住这 些知识,帮助他们改变现有的 不良习惯。之后他还写好材料 让学生抄在黑板报上,对更多 的孩子和家长进行健康教育。 学校也开始为学生们创造更好 的条件,每天派一位老师在上 课时烧好开水,下课后孩子们 就可以用学校和家长共同出资 配备的水杯就能喝到干净卫生 的温开水了。村委会出面治理 学校门口的小商小贩, 控制卫 生质量,并让学校在课间休息 时关闭大门,以减少学生接触 这些不卫生食品的机会。

改善社区的卫生环境已经 刻不容缓。作为全村唯一水源 的水沟,不仅紧挨着几户村民 的厕所,而且还是全村洗衣、 洗菜、牲口戏水的场所。而且 村民们多年来都没有集中堆放 垃圾的习惯,各自堆在自家门 口或者到处乱倒,卫生环境非 常糟糕。为了解决好水源问 题, 村委会向乡政府递交了一 份申请,请求政府拨款改水。 同时组织村子里的男劳动力对 水沟进行清挖, 把水沟上段、 中段的厕所拆除, 集体帮工在 远离水沟处改新厕所。之后组 织村民在水沟边召开集体会 议,划分清楚各河段的准许活 动。上段作为饮用水禁止一切 活动,中段只能洗菜,下段才 准许洗衣服。规定各家各户要 管理好自己家的牲口, 不能任 其污染水沟。村民还集体讨论 出全村需要修几个垃圾池,分 别修在哪,并达成共识,决定 村民每人出资10元买水泥和砖 头。村委会组织群众投工投 劳,自己修建。这些规定的执 行,都由老年协会负责监督。

效果、经验与思考

全村上下风风火火地做着 改变, 时过半年, 骨干师资和 县级师资共同组成的评估小组 进村考察,成果让所有人欣 喜。乡政府特别谈到,像这样 靠自己的力量解决卫生问题是 一种新的态度。不仅改善了腹 泻的常发问题和社区卫生环 境, 社区卫生管理小组的成员 们也收获颇多,他们不但学会 了如何向上级政府争取资源, 还在动员群众、用传统文艺表 演进行健康教育的过程中真正 地跟群众打成了一片, 组建起 群众共同努力的社区卫生组 织。对于分析社区的卫生问 题、评价项目效果也感到不像 以前认为的那么难以做好,解 决社区健康问题的信心大大增 强了。

在医疗资源匮乏, 又没有 现成的组织力量可以依托的环 境下,项目通过加强对基层卫 生人员的培训,提高他们对常 见病的处理技能, 成功地调动 起全村力量解决了村里的大问 题。培训中的优秀师资们组成 评估小组进入社区, 又凸显了 与传统评估的不同角度,他们 对社区卫生工作小组的访谈更 看重了社区成员参与式的监测 评估。评估小组还现场评估了 赵村医处理腹泻患儿的能力, 并进行现场提问, 然后将小组 各方面能力的提高进行半定量 分析, 有利于该组认清自身的 优势和不足, 为之后活动的开 展奠定基础。但是,项目中并 没有加强对当地培养自我管理 能力的意识,也没有对持续开 展做很好的铺垫, 致使项目退 出之后原先的工作并没有很好 地持续下去。■

小额信贷 保障饮用水安全



——印度农村小额信贷项目

●沈丽琴

水质污染 疾病多发

在印度这个国家里,大约有1.5亿人(非官方的估计数字更高)无法获得安全饮用水,导致村民们经常罹患各种疾病,比如黄疸、霍乱和严重痢疾这样的疾病比比皆是。

印度安得拉邦(Andhra Pradesh)特伦甘纳地区就有许 多村民长期不能饮用安全的 水,他们所用的水虽然来自自 来水管,但是大部分是受到污 染的,没有净化和消毒。当地 一个非政府组织的项目协调员帕德玛(Padma)说:"这些乡村大部分装有自来水管或凿有水井。问题是联合国儿童基金会(UNICEF)在该地区的测试表明,70%的水源是受污染的"。特别是由于卫生条件差和废物管理不得力,在雨季污染变得更为糟糕。

雅克拉克什米与其丈夫生 有两个孩子,他们共同生活在 印度安得拉邦特伦甘纳地区, 虽然村委会给她家修建了自来水管,不过,由于饮用水直接取自自来水,在最近的季风风下里她全家已经病了一个月。"我们都发高烧并且严重废泻,"雅克拉克什米说,贯大约4000卢比(100美元),这对我们来说是非常艰难的。"

●小额贷款 提供净水设备

虽然当地政府一直致力于 提高社区对于安全饮用水重要 性的认识,但村民经济承受能 力有限,安装通水依然存在障 碍。

印度ACCESS发展服务机构(ACCESS Development Services)是印度小额信贷技术服务非盈利组织,印度斯坦利华公司(Hindustan Unilever Limited,HUL)是印度最大的快速消费品生产商之一。为了保障农村饮用水安全,促进村民的健康,ACCESS和HUL构建了创新的伙伴关系,两家协作创办了该项目。

HUL设计了一款名为PureIt的 家庭用净水器,通过四个阶段 的过滤过程,来清除所有细

创新与可持续性

这是一个创新性的项目。 ACCESS的首席执行官维平•夏 菌、病毒、污物和农药,使得净化后的水"像煮沸过的水一样安全"。PureIt既不需要电力,也不需要自来水。ACCESS通过其合作伙伴,即各种小额信贷机构(MFIs),为农村妇女购买这样的净水器提供贷款的便利。

所以,2008年一月份,当 雅克拉克什米有机会从她的自 助团体(Self Help Group)那里 得到贷款,分期支付购买高效 净水器时,她第一个报名参加 了。该项目旨在为农村提供安 全的饮用水,雅克拉克什米只 是这个项目的众多受惠者之

HUL水务总经理优瑞·简恩(Yuri Jain)说: "ACCESS的

经济承受能力的障碍。"PureIt的成本为1800卢比(45美元)。通过她们的自助团体,家庭妇女们每月加上利息只需支付100至200卢比(2.5-5美元)。在这个小规模试验性项目的前三个月,自助团体中有1500个成员购买了净水器。迄今为止,贷款偿还率为100%。

参与帮助贫困农村家庭克服了

像雅克拉克什米这样的妇女因而更愿意在清洁水上投资。她的一个同伴说,"我们对于我们家庭的健康非常在意,特别是我们孩子的健康,因此我们选择通过贷款购买这些净水器"。

尔马(Vipin Sharma)表示, "在确保为我们的小额信贷客户提

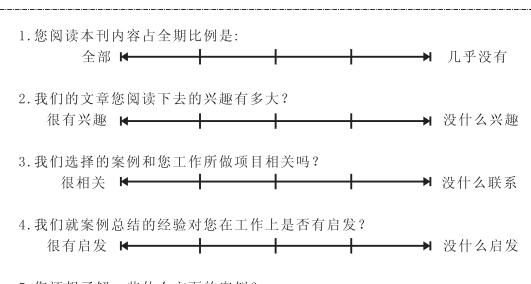
供安全饮用水方面,这是巨大 (**下转第11页**)

读者问卷调查表

尊敬的读者:

非常感谢您关注我们的杂志,希望您在阅读之后,能把您的宝贵意见和建议反馈给我们,以便我们不断提高杂志品质,更好地与各位从事公益事业的同仁交流。 谢谢您的支持!

《健康农村》项目组



- 5. 您还想了解一些什么方面的案例?
- 6. 您对我们的案例经验总结有什么建议?
- 8. 您如何评价《健康农村》:

	非常好	好	一般	不太好	很差
整体印象:					
栏目设置:					
文章质量:					
版式设计:					

610041

四川成都市武侯区人民南路三段16号

	云南禄劝 石丫口	健康漫步	四川通江 项目	救助儿童会 项目	江登村社区 健康教育	小额信贷 保障饮用水 安全
9. 您喜欢的文章是:						
10. 你不感兴趣的文章是:						
11. 您认为选题不错, 但写作不足的文章是:						

	重点案例	理论研究	本土实践	海外视角
12. 您喜欢的栏目是:				
13. 您不喜欢的栏目是:				

14. 您认为可以增加的栏目(或内容)是:

16	您能否推荐	几太在项目T	[*] 作 中 参 l	阅衬的杂	志和期刊?
10.	N 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	711/ 48 /11/20/ DE 1	. I E 11 20 1	1701 17 11 11 775	NN 411 571 1 1 •

(1)	(2)	
(3)	(4)	
(5)	(6)	

17. 关于您本人:

姓名: 单位(或所从事项目):

职务:

电话: E-mail(或项目网站):

如果您有好的案例想与其他同仁分享,欢迎联系:

电话: 028-85503324 传真: 028-85503324

电子邮件: jiankangnongcun@gmail.com

联系人: 邓茜 邓莎莎

欢迎大家来稿并分享案例

联系信息:

Tel(Fax): 028-85503324 E-mail: jiankangnongcun @gmail.com

联系人:邓茜邓莎莎